

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Ured za borbu protiv korupcije i
upravljanje kvalitetom



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
КАНТОН САРАЈЕВО
Уред за борбу против корупције и
управљање квалитетом

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Anti-Corruption and Quality Control Office

Informacija o provođenju Zakona o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo

Sarajevo, 31. maj 2021. godine



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: uk@uk.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-277,
Fax: + 387 (0) 33 562-217
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Sadržaj

I	Uvod	3
	<i>Cilj izrade Informacije.....</i>	<i>4</i>
II	Provedba Zakona	4
III	Izdavanje prekršajnih naloga	10
IV	Provjera podataka o imovini nosioca javnih funkcija	12
V	Završna izlaganja i preporuke za unapređenje	13

I Uvod

Skupština Kantona Sarajevo donijela je 17.04.2019. godine Zakon o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 18/19; u daljem tekstu: Zakon), a koji je stupio na snagu 11.05.2019. godine. Za razliku od mnogih drugih zakona o kojima je odlučivala Skupština Kantona Sarajevo, ovaj Zakon je donijet jednoglasno. Donošenje ovog Zakona i njegovo provođenje trebalo bi, pored nepobitnih aktikoruptivnih dejstava, doprinijeti i podizanju nivoa povjerenja građana u nepristrasno, časno i profesionalno obavljanje imenovanih javnih funkcija u institucijama u Kantonu Sarajevo. Kanton Sarajevo je prvi u Bosni i Hercegovini detektovao potrebu za donošenjem jednog ovakvog antikoruptivnog zakona, čija bi svrha bila uspostava sistema transparentnosti i javne kontrole rada nosioca javnih funkcija, zaštita integriteta, sprečavanje sukoba interesa i koruptivnog djelovanja, kao i sprečavanje nezakonitog bogaćenja nosioca javnih funkcija.

Kako je propisano samim Zakonom, Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ured) nadležan je za provođenje istog, što podrazumijeva ovlaštenje za prikupljanje, provjeru i obradu podataka o imovini nosioca javnih funkcija, te uspostavljanje i vođenje Registra podataka o imovini (u daljem tekstu: Registar).

Nedvojbeno je riječ o jedinstvenom Zakonu koji predviđa obavezu nosioca javnih funkcija da prijave imovinu i prihode, te pravo Ureda da vrši provjere prijavljenih podataka o imovini i prekršajno kažnjava nosioce koji nisu prijavili imovinu u rokovima propisanim Zakonom i vrši druge nadležnosti koje zakon propisuje. Upravo donošenjem i stupanjem na snagu Zakona položaj Ureda i njegova uloga značajno jačaju.

Zakon u članu 24. propisuje da će Vlada Kantona Sarajevo u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu Zakona, na prijedlog Ureda, donijeti Uredbu o uspostavljanju i vođenju Registra ličnih podataka o imovini i postupku provjere imovine nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: Uredba), te je Vlada na 25. sjednici održanoj dana 13.06.2019. godine donijela pomenuti propis.

Nadležnosti po osnovu ovog Zakona bile su povod za izmjene i dopune Uredbe o osnivanju Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 7/18, 21/19 i 5/20).

Ured vrši prijem popunjenih obrazaca prijave imovine nosioca javnih funkcija, unošenje i ažuriranje podataka o imovini u Registar podataka o imovini, te njihovo čuvanje i uništavanje u rokovima i na način predviđen Zakonom.

Prijava podataka o imovini vrši se na propisanom Obrascu prijave imovine, koji je sastavni dio i prilog Zakona i Obrascu tabele za dostavu podataka predviđenih Zakonom. Također, stvarajući uvjete za što jednostavniju provedbu Zakona, Ured je izradio Korisničko uputstvo za popunjavanje Obrasca, te smo oba obrasca i pomenuto uputstvo učinili dostupnim na našoj web stranici www.anticorruptiks.com.

Cilj izrade Informacije

Ured svakih šest mjeseci, u skladu sa članom 7. Zakona, podnosi Informaciju Skupštini Kantona Sarajevo, kojom skupštinske zastupnike upoznaje sa radom Ureda na provođenju ovog antikorupcijskog Zakona. Ovo je četvrta po redu Informacija u kojoj ćemo navesti najznačajnije aktivnosti koje se odnose na provođenje Zakona iz nadležnosti Ureda u periodu decembar 2020. - maj 2021. godine, te informisati zastupnike o do sada poduzetim aktivnostima, prikupljenim podacima i informacijama, kao i o uočenim nepravilnostima i problemima sa kojim se Ured susreće pri provedbi Zakona, a u skladu sa nadležnostima utvrđenim ovim Zakonom. Ured ove informacije objavljuje i na svojoj web stranici.

Članom 7. Zakona, propisano je da Skupština prati rad Ureda, razmatra informacije Ureda, te druga pitanja oko provođenja ovog Zakona.

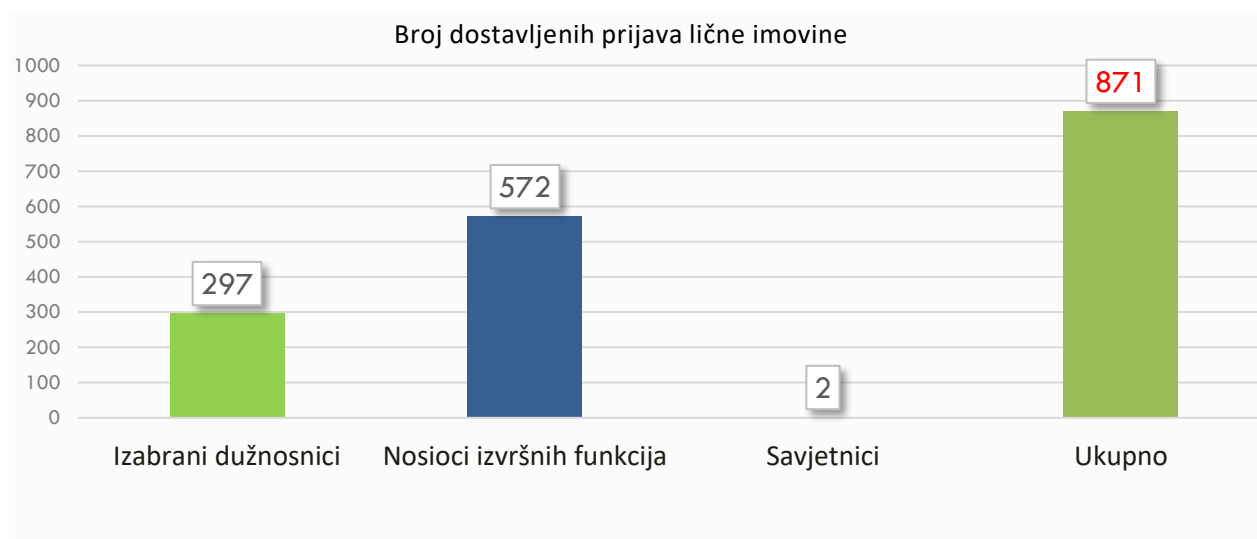
U skladu sa navedenim članom Zakona, Skupština se ne smije miješati u rad Ureda, niti tražiti informacije o pojedinačnim slučajevima. Također, za potrebe praćenja nadzora nad ovim Zakonom, Skupština može zatražiti posebne izvještaje o aktivnostima iz nadležnosti Ureda. Sjednica Skupštine Kantona Sarajevo je otvorena za javnost, kada se razmatra informacija Ureda.

II Provedba Zakona

Prikupljanje podataka o imovini i njihov unos u Registar je kontinuirana aktivnost Ureda. Budući da su u novembru 2020. godine održani lokalni izbori u našoj zemlji, izabrana su nova Općinska vijeća općina na teritoriji Kantona Sarajevo, kao i Gradskog vijeća Grada Sarajevo, u koja su mnogi vijećnici ušli po prvi put, te su tako postali nosioci javnih funkcija na koje se Zakon odnosi i koji imaju obavezu prijaviti svoju imovinu. U ovom je izvještajnom periodu, do kraja maja 2021. godine, Ured zaprimio ukupno 871 prijavu imovine nosioca javnih funkcija, po svim osnovama (prilikom preuzimanja dužnosti, godišnje prijavljivanje imovine, poslije završetka dužnosti i na zahtjev Ureda). U skladu sa članom 4. Zakona, Ured je u Registru podataka o imovini sve nosioce javnih funkcija podijelio na izabrane dužnosnike, nosioce izvršnih funkcija i savjetnike.

U nastavku ovog dokumenta prezentirani su statistički prikazi podataka o imovini nosioca javnih funkcija, sadržani u Registru podataka o imovini, kao i grafički prikazi istih.

Grafikon 1: Grafički prikaz dostavljenih prijava imovine po dužnosnicima



Izabranim dužnosnicima smatraju se zastupnici u Skupštini, vijećnici u Gradskom vijeću Grada Sarajeva i vijećnici u općinskim vijećima općina na teritoriji Kantona Sarajevo. Izabrani dužnosnici su poslali 297 prijava imovine, što čini 34,1% od ukupno do sada zaprimljenih prijava.

Nosiocima izvršnih funkcija smatra se premijer Kantona Sarajevo, članovi Vlade Kantona Sarajevo, gradonačelnik Grada Sarajeva, općinski načelnici općina na teritoriji Kantona Sarajevo, direktori i zamjenici direktora agencija, fondova, javnih preduzeća, javnih ustanova i institucija čiji je osnivač Kanton Sarajevo, članovi skupština, upravnih i nadzornih odbora direkcija, zavoda, javnih ustanova, javnih preduzeća i drugih institucija u Kantonu Sarajevo koji su izabrani i imenovani ili je za njihov izbor ili imenovanje data saglasnost od strane zakonodavnog organa Kantona Sarajevo ili gradskog i općinskog vijeća ili Vlade Kantona Sarajevo. Nosioci izvršnih funkcija su poslali 572 prijave ili 65,7% prijava.

Savjetnicima se smatraju savjetnici izabranih dužnosnika i nosioca izvršnih funkcija koji se imenuju po *lex specialis* propisima. Dva savjetnika su prijavila imovinu, što je 0,2% od ukupno pristiglih prijava.

Tabela 1: Tabelarni prikaz nosioca javnih funkcija po funkciji

Nosioci javne funkcije	Broj nosilaca	Procentualno
Izabrani dužnosnici	297	34,1 %
Nosioci izvršnih funkcija	572	65,7%
Savjetnici	2	0,2%
UKUPNO	871	100%

Prema nivoima vlasti, među nosioce javnih funkcija kantonalnog nivoa vlasti spadaju zastupnici u Skupštini, direktori, predsjednici i članovi skupština, nadzornih i upravnih odbora agencija, javnih preduzeća, javnih ustanova i institucija čiji je osnivač Kanton Sarajevo, koji su izabrani ili imenovani ili za čiji je izbor ili imenovanje data saglasnost od strane zakonodavnog organa Kantona Sarajevo. Nosioca javnih funkcija sa kantonalnog nivoa vlasti koji su dostavili prijavu imovine u dosadašnjem dijelu 2021. godine je 545, što predstavlja 62,6% (Tabela 2).

Nosioci javnih funkcija gradskog nivoa vlasti su gradonačelnik Grada Sarajeva, vijećnici u Gradskom vijeću Grada Sarajeva, direktori, predsjednici i članovi skupština, predsjednici i članovi upravnih i nadzornih odbora gradskih javnih preduzeća i ustanova. Prijavu imovine je poslalo 44 nosioca javne funkcije gradskog nivoa vlasti, što čini 5,1% ukupno pristiglih prijava.

Nosioci javnih funkcija općinskog nivoa vlasti su načelnici općina na teritoriji Kantona Sarajevo, vijećnici u općinskim vijećima općina na teritoriji Kantona, direktori, predsjednici i članovi skupština, predsjednici i članovi upravnih i nadzornih odbora općinskih javnih preduzeća i ustanova. Uredu su pristigle 282 prijave od strane nosioca javnih funkcija općinskog nivoa vlasti, što je 32,3%.

Tabela 2: Tabela prikaz nosioca javnih funkcija po nivou vlasti

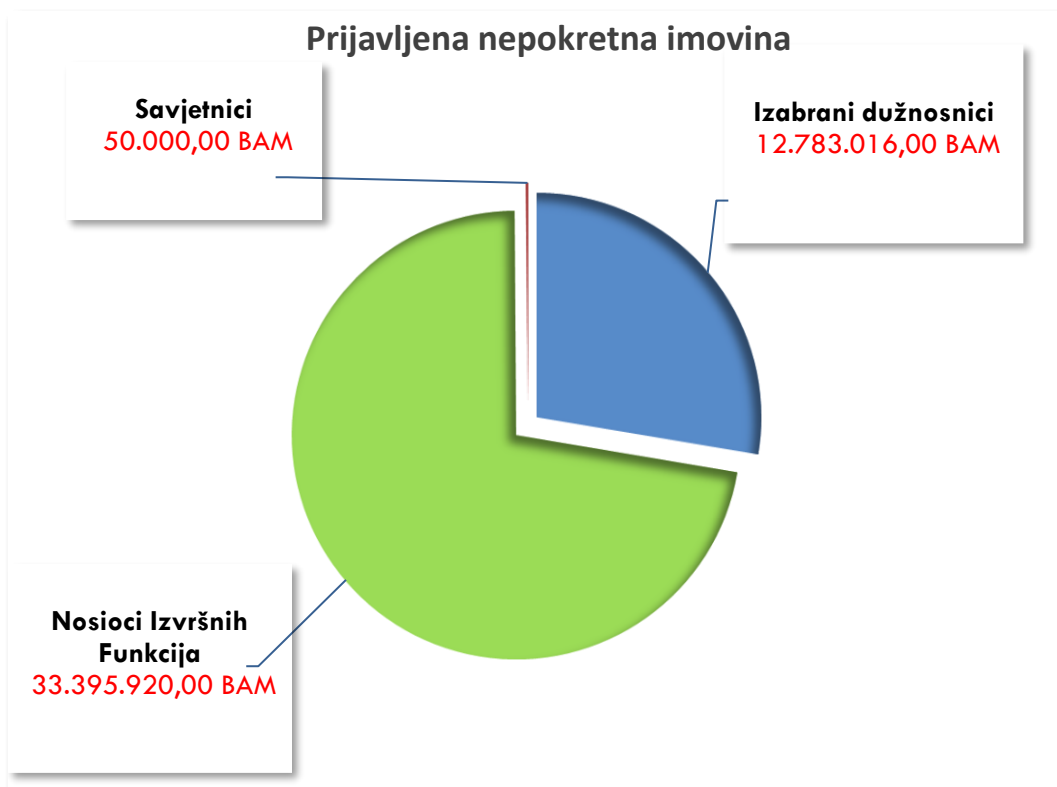
Nosioci javne funkcije	Broj nosilaca	Procentualno
Kantonalni nivo	545	62,6 %
Gradski nivo	44	5,1%
Općinski nivo	282	32,3%
UKUPNO	871	100%

Prijava imovine nosioca javnih funkcija između ostalog sadrži informacije o pravu vlasništva na nepokretnim stvarima u zemlji i inostranstvu.

Ukupna vrijednost prijavljene nepokretne imovine 871 nosioca javnih funkcija koji su u izvještajnom periodu prijavili imovinu je 46.228.936,00 KM. Vrijednost prijavljene nepokretne imovine nosioca izvršnih funkcija je 33.395.920,00 KM ili 72,2%, dok je vrijednost nepokretne imovine izabranih dužnosnika 12.783.016,00 KM ili 27,7%. Vrijednost prijavljene nepokretne imovine savjetnika iznosi 50.000,00 KM, što je 0,1% vrijednosti ukupno prijavljene nepokretne imovine.

Zastupnici u Skupštini Kantona Sarajevo, računajući i njihove bliske srodnike za koje su po Zakonu obavezni prijaviti imovinu, u ovom izvještajnom periodu su ukupno prijavili 3.361.052,00 KM vrijednosti nepokretne imovine, što je 7,2% ukupne vrijednosti nepokretne imovine svih 871 nosioca javnih funkcija koji su prijavili imovinu.

Grafikon 2: Grafički prikaz prijavljene nepokretne imovine po dužnosnicima



Prijava imovine nosioca javnih funkcija sadrži i informacije o pravu vlasništva nad pokretnim stvarima koje podliježu registraciji kod nadležnih organa u zemlji i inostranstvu, kao i pravo vlasništva na pokretnim stvarima u vrijednosti većoj od 5.000,00 KM u zemlji i inostranstvu. Ukupna vrijednost prijavljene pokretne imovine svih nosioca javnih funkcija koji su prijavili imovinu u izvještajnom periodu iznosi 10.986.373,00 KM. Vrijednost prijavljene pokretne imovine nosioca izvršnih funkcija je 7.681.364,00 KM ili 69,92%. Vrijednost pokretne imovine izabranih dužnosnika je 3.299.009,00 KM ili 30,03%, dok je vrijednost prijavljene pokretne imovine savjetnika 6.000,00 KM ili 0,05%.

Grafikon 3: Grafički prikaz prijavljene pokretne imovine po dužnosnicima

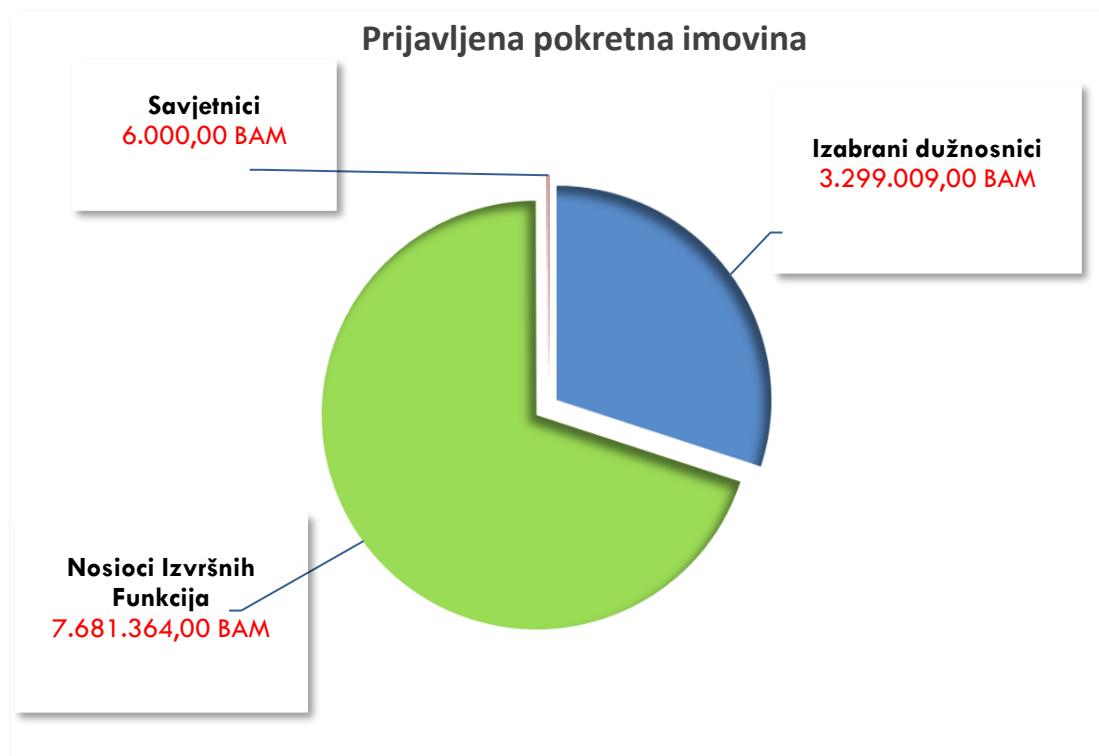


Tabela 3: Tabelarni prikaz vrijednosti prijavljene imovine nosioca javnih funkcija

	Izabrani dužnosnici	Nosioци izvršnih funkcija	Savjetnici	UKUPNO
Vrijednost nepokretne imovine	12.783.016,00 KM	33.395.920,00 KM	50.000,00 KM	46.228.936,00 KM
Procenat	27,7%	72,2%	0,1%	100%
Vrijednost pokretne imovine	3.299.009,00 KM	7.681.364,00 KM	6.000,00 KM	10.986.373,00 KM
Procenat	30,03%	69,92%	0,05%	100%

Zastupnici u Skupštini Kantona Sarajevo, računajući i njihove bliske srodnike za koje su po Zakonu obavezni prijaviti imovinu, u ovom izvještajnom periodu su ukupno prijavili 931.100,00 KM vrijednosti pokretne imovine, što je 8,47% ukupne vrijednosti pokretne imovine svih nosioca javnih funkcija koji su prijavili imovinu u dosadašnjem toku 2021. godine.

Nosioci javnih funkcija između ostalog u svojoj prijavi imovine obavezni su navesti informacije o izvoru i visini godišnjih novčanih prihoda u zemlji i inostranstvu, s tim što navode iznos i vrstu izvora svakog prihoda. Ukupni godišnji prihodi nosioca javnih funkcija koji su prijavili imovinu u ovom izvještajnom periodu su 22.729.060,73 KM.

Prihodi nosioca izvršnih funkcija su 15.686.756,53 KM ili 69,01%. Prihodi izabranih dužnosnika koji su prijavili imovinu su 7.018.304,20 ili 30,88%. Prihodi savjetnika su 24.000,00 KM, što predstavlja 0,11% ukupno prijavljenih prihoda.

Zastupnici u Skupštini su ukupno prijavili 1.561.224,00 KM godišnjih prihoda, što je 6,86% ukupno prijavljenih godišnjih prihoda svih nosioca javnih funkcija koji su prijavili imovinu.

Grafikon 4: Grafički prikaz godišnjih prihoda nosioca javnih funkcija (u KM)

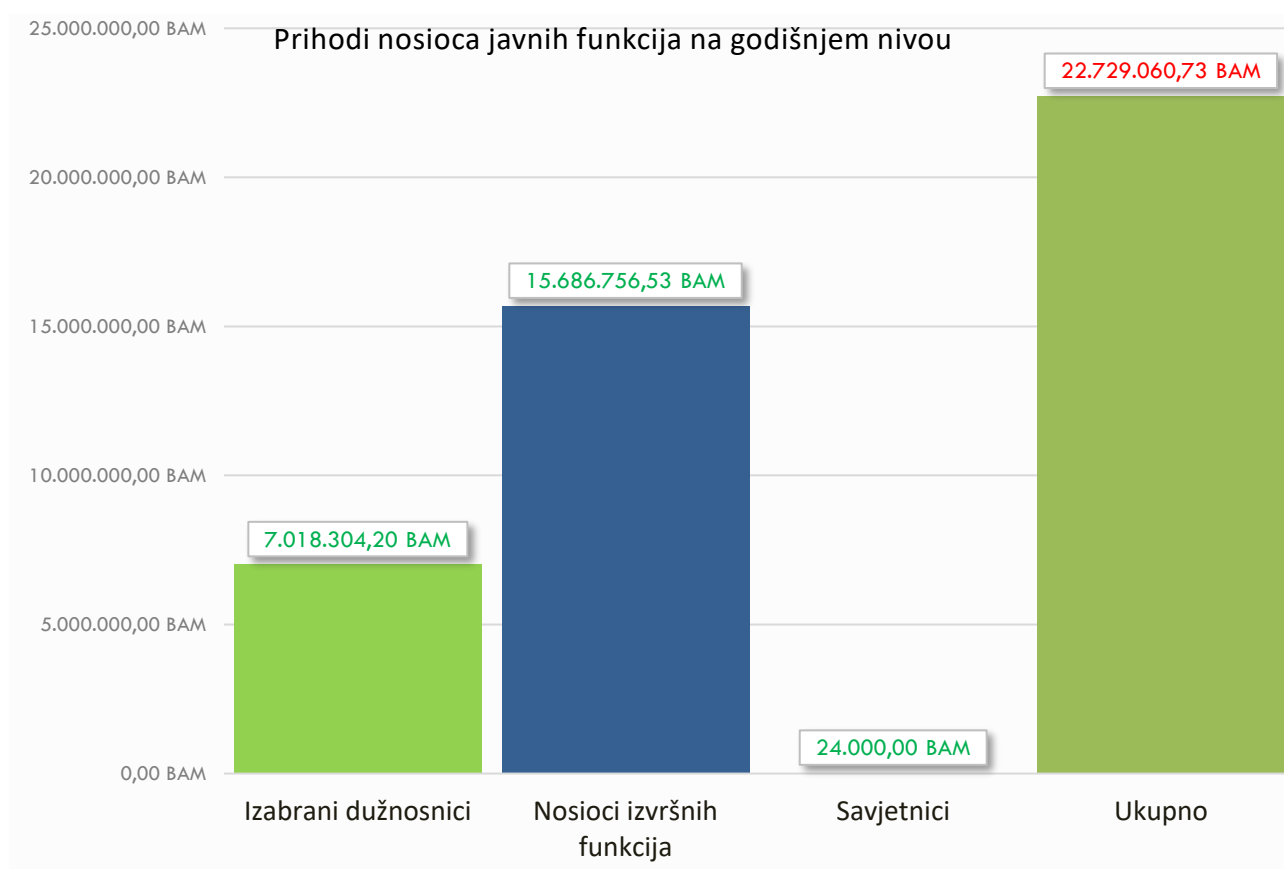


Tabela 4: Tabela prikaz godišnjih prihoda nosioca javnih funkcija

Nosioci javne funkcije	Godišnji prihod	Procentualno
Izabrani dužnosnici	7.018.304,20 KM	30,88%
Nosioci izvršnih funkcija	15.686.756,53 KM	69,01%
Savjetnici	24.000,00 KM	0,11%
UKUPNO	22.729.060,73 KM	100%

Nosioci javnih funkcija dužni su prijaviti finansijske obaveze, tj. dugovanja prema pravnim i fizičkim licima u zemlji i inostranstvu u iznosu većem od 5.000,00 KM. Ukupan iznos finansijskih obaveza nosioca javnih funkcija koji su do kraja maja 2021. godine prijavili imovinu je 23.961.471,03 KM, od čega 16.213.395,26 KM ili 67,67% su finansijske obaveze nosioca izvršnih funkcija. Obaveze izabranih dužnosnika su 7.743.075,77 ili 32,31%, a 5.000,00 KM ili 0,02% predstavljaju finansijske obaveze savjetnika.

Zastupnici u Skupštini Kantona Sarajevo su prijavili 2.224.326,00 KM finansijskih obaveza, što je 9,28% ukupno prijavljenih finansijskih obaveza svih nosioca javnih funkcija koji su dostavili prijavu imovine.

Grafikon 5: Grafički prikaz finansijskih obaveza nosioca javnih funkcija

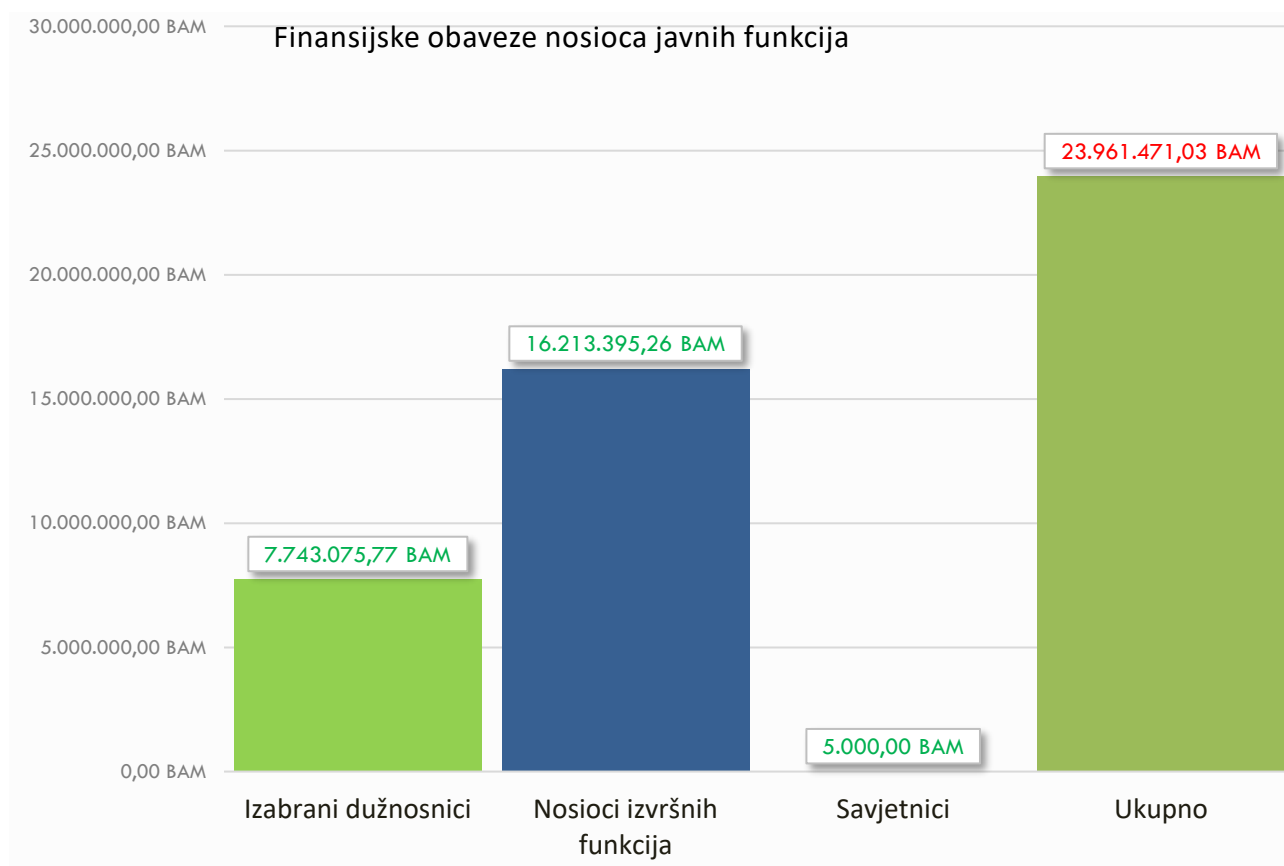


Tabela 5: Tabelarni prikaz finansijskih obaveza nosioca javnih funkcija

Nosioci javne funkcije	Finansijske obaveze	Procentualno
Izabrani dužnosnici	7.743.075,77 KM	32,31%
Nosioci izvršnih funkcija	16.213.395,26 KM	67,67%
Savjetnici	5.000,00 KM	0,02%
UKUPNO	23.961.471,03 KM	100%

Nosioci javnih funkcija koji su u dosadašnjem toku 2021. godine poslali prijavu imovine su prijavili imovinu i za 813 bliskih srodnika. Po Zakonu bliskim srodnikom smatraju se bračni i vanbračni drug, dijete, majka, otac, usvojlac i usvojenik nosioca javne funkcije. Nosilac javne

funkcije prijavljuje imovinu za bliskog srodnika kada neko od srodnika ima registrovanu imovinu na svoje ime, te njihovu prijavu prilaže uz svoju, na zasebnom Obrascu i Tabeli za dostavu podataka.

Poklon po Zakonu predstavlja svaku isplatu, djelovanje, uslugu ili predmet od vrijednosti učinjene izravno primatelju, bez naknade ili očekivanja naknade. Pokloni primljeni od bliskog srodnika, kao i pokloni čija vrijednost ne prelazi 200,00 KM nisu obuhvaćeni Zakonom. Nijedan nosioc javne funkcije u izvještajnom periodu nije prijavio primanje poklona.

III Izdavanje prekršajnih naloga

Provođenje Zakona podrazumijeva nadležnost Ureda da izdavanjem prekršajnog naloga kazni nosioce javnih funkcija za kršenje obaveza utvrđenih Zakonom i to ukoliko kasne sa godišnjim prijavljivanjem imovine, ne prijave imovinu prilikom preuzimanja dužnosti, ne prijave imovinu poslije završetka javne funkcije ili ne prijave imovinu na zahtjev Ureda.

Ured je, u svrhu ispunjenja pomenute nadležnosti, već ranije izradio vlastiti obrazac prekršajnog naloga usklađen sa Zakonom o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine, a koji je odobrilo Federalno ministarstvo pravde. Također, osigurali smo stalni pristup registru novčanih kazni i prekršajne evidencije koji vodi Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka (IDDEEA), te je Ured sa ovom agencijom zaključio sporazum kojim se definišu sva pitanja pristupa i zaštite ličnih podataka i uređuju međusobni odnosi u vezi korištenja i načina pristupa evidenciji koju vodi i tehnički održava IDDEEA.

U toku 2020. godine, Ured je izdao 227 prekršajnih naloga od kojih je 46 lica zatražilo sudsko odlučivanje. Od 46 pokrenutih prekršajnih postupaka po nalogima izdatih u 2020. godini, do sada je pred Općinskim sudom u Sarajevu u periodu od februara do maja 2021. godine okončano njih 11. U ovim je postupcima sud izrekao sankcije nosiocima javnih funkcija u ukupnom iznosu od 4.300 KM (u rasponu od ukora do 1.000 KM), te izrekao obavezu plaćanja troškova sudskog postupka od ukupno 410 KM (u rasponu od 20 do 50 KM). Sudska praksa nam pokazuje da je u svih 11 postupaka za koje smo zaprimili sudsko rješenje, Općinski sud u Sarajevu nakon održanih pretresa okrivljene oglasio odgovornim. U dva slučaja sud je okrivljenima izrekao uslovnu osudu, odnosno ukor, dok je u preostalih devet slučajeva sud okrivljenima izricao novčane kazne u rasponu od 200 KM u jednom predmetu, 300 KM u dva predmeta, 500 KM u pet predmeta, te 1.000 KM u jednom predmetu.

Tabela 6: Tabelarni prikaz sudskih odluka po prekršajnim nalogima iz 2020.

Izrečena sankcija	Broj odluka	Procentualno	Iznos novčane kazne
1.000 KM	1	9,09%	1.000 KM
500 KM	5	45,45%	2.500 KM
300 KM	2	18,18%	600 KM
200 KM	1	9,09%	200 KM
UKOR	1	9,09%	
USLOVNA OSUDA	1	9,09%	
UKUPNO	11	100%	4.300 KM

Za tri predmeta smo nedavno dobili pozive od suda za usmeni pretres zakazan za juni 2021. godine. Zbog pandemije corona virusa i odluke da se na sudovima sva ročišta otkazu, odnosno da se

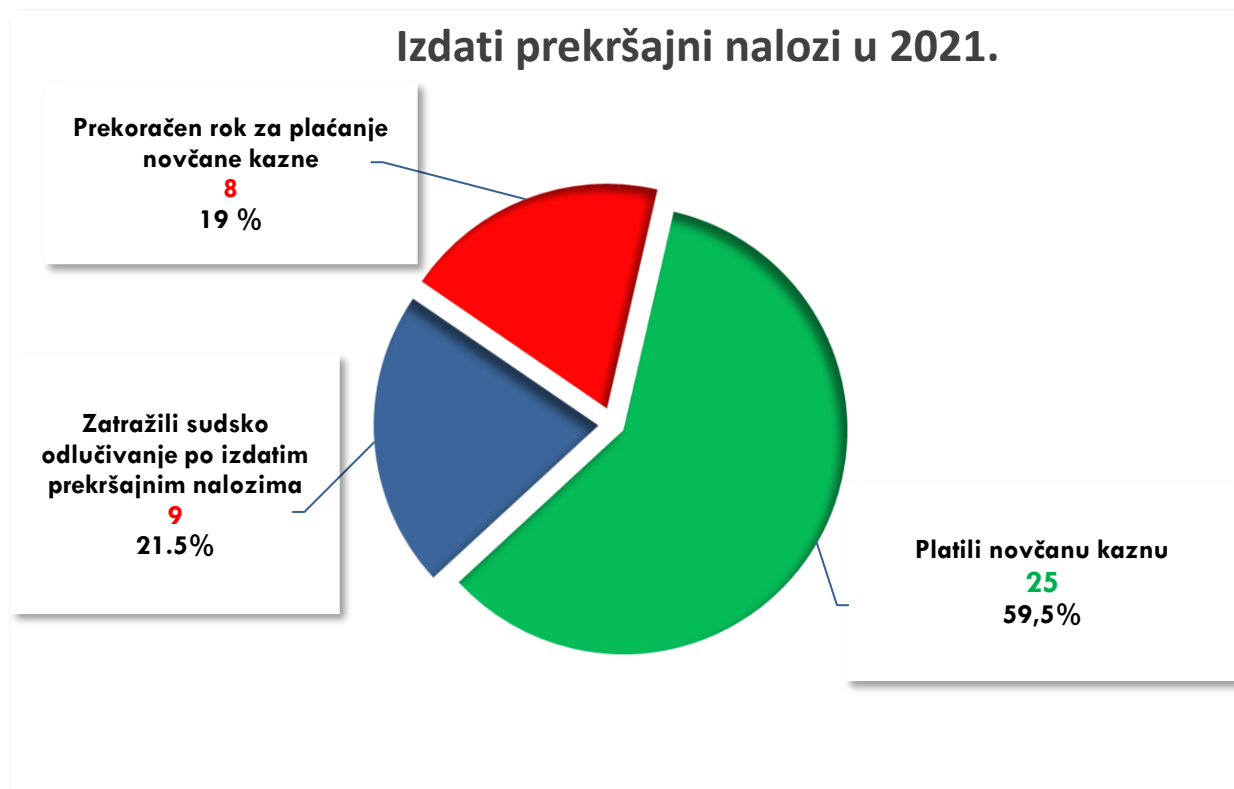
nova ročišta ne zakazuju, izuzev onih koja su hitna i neodložna, za preostala 32 postupka po prekršajnim nalogima iz 2020. godine još uvijek čekamo poziv sa suda. U budžet Kantona Sarajevo je na osnovu kazni koje je u 2020. godini izrekao Ured ukupno uplaćeno 87.760,00 KM.

U 2021. godini Ured je izdao 42 prekršajna naloga nosiocima javnih funkcija zbog neizvršavanja obaveze godišnje prijave imovine. Na osnovu ovog, preko pet puta manjeg broja izdatih prekršajnih naloga u odnosu na prošlu godinu, može se zaključiti da nosioci javnih funkcija u Kantonu Sarajevo ozbiljnije shvataju svoju obavezu prijave imovine, te se na ovaj način ispunjavaju neke od svrha za donošenje Zakona, uspostava sistema transparentnosti i javne kontrole rada nosioca javnih funkcija, zaštita integriteta nosioca javnih funkcija, a što bi trebalo doprinjeti i podizanju nivoa povjerenja građana u nepristrasno, časno i profesionalno obavljanje imenovanih javnih funkcija u institucijama u Kantonu Sarajevo.

Od 42 nosioca javne funkcije kojima su izdati prekršajni nalozi u 2021. godini, njih sedam je bilo prekršajno sankcionisano i prošle godine, te im je zbog ponovljenog prekršaja, a u skladu sa članom 21. stavom (2) Zakona, izrečena novčana kazna u iznosu od 3.000 KM.

25 lica kojima je izdat prekršajni nalog je izvršilo plaćanje 50% kazne u roku od 8 dana (23 lica su platila iznos od 500 KM, a dva lica iznos od 1.500 KM), dok je devet lica zatražilo sudsko odlučivanje. Preostalih osam lica je prekoračilo rok za plaćanje 50% kazne, kao i za traženje sudskog odlučivanja, te im je izrečena kazna uvećana za 20 KM dodatne takse za naplatu, a u skladu sa članom 58. stav (2) Zakona o prekršajima FBiH.

Grafikon 6: Grafički prikaz izdatih prekršajnih naloga



Na ovaj način u budžet Kantona Sarajevo je u 2021. godini ukupno uplaćeno **14.500,00 KM**, s tim da 8 lica još uvijek nije uplatilo kaznu (tri lica nisu platili kaznu od 3.020 KM, a pet lica kaznu od 1.020 KM), što čini ukupno 14.160,00 KM nenaplaćenih kazni, dok je devet lica zatražilo sudsko odlučivanje, te u ovim predmetima čekamo poziv sa suda.

Tabela 7: Tabelarni prikaz izdatih prekršajnih naloga u 2021.

	Broj lica	Procentualno
Plaćenja novčana kazna	25	59,5%
Zatražili sudsko odlučivanje	9	21,5%
Prekoračili rok za plaćanje	8	19%
UKUPNO	42	100%

IV Provjera podataka o imovini nosioca javnih funkcija

Provedba Zakona, kao jednu od osnovnih aktivnosti podrazumijeva i provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo. Upravo zbog ove aktivnosti i nadležnosti Ureda u njenom provođenju ovaj Zakon ima specifičan značaj i po tome je jedinstven u pravnom prostoru naše države, jer se prvi put u historiji naše države jednim zakonom, kumulativno, propisuje obaveza nosioca javnih funkcija da prijave imovinu i poklone, predviđaju sankcije za neprijavlivanje i vrše provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija. Provjera podataka o imovini nosioca javnih funkcija obuhvata i provjeru podataka o imovini njihovih bliskih srodnika.

Postupak provjere sastoji se od niza radnji Ureda, počevši od donošenja rješenja o provjeri do sačinjavanja izvještaja o rezultatima izvršene provjere. Uredba o uspostavljanju i vođenju Registra ličnih podataka o imovini i postupku provjere imovine nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo u članu 19. stav (3) propisuje obavezu Ureda da u toku kalendarske godine izvrši provjeru podataka o imovini i poklonima, izvorima i vrsti prihoda kojim je imovina kupljena za najmanje 200 nosioca javnih funkcija. U protekloj godini Ured je izvršio 205 provjera imovine nosioca javnih funkcija i njihovih bliskih srodnika. Dosadašnja praksa nam je pokazala da se radi o veoma kompleksnom i dugotrajnom procesu u kojem se Ured u provođenju ovih aktivnosti obraća matičnim uredima, nadležnim sudovima u FBiH (zemljišnoknjižnim odjeljenjima) ili Republičkoj upravi za geodetske i imovinsko-pravne poslove RS, nadležnom ministarstvu unutrašnjih poslova, Registru vrijednosnih papira FBiH, Centralnoj banci BiH, Poreznoj upravi FBiH, Institutu za intelektualno vlasništvo BiH, komercijalnim bankama koje posluju na teritoriji BiH, te ostalim nadležnim institucijama. Također, u ovim postupcima Ured provjerava imovinu i utvrđuje činjenice koje se odnose i na bliske srodnike nosilaca javnih funkcija. Nakon okončanja postupka prikupljanja isprava i dokaza o vlasništvu nad imovinom nosioca javne funkcije i njegovih srodnika, kao i dokaza o приходima, rashodima i finansijskim obavezama subjekta provjere, službeno lice Ureda pristupa analizi prikupljene dokumentacije. Nakon analize ovlašteno lice Ureda upućuje dopis nosiocu čija se imovina provjeravala, kojim mu se omogućava da se izjasni o svim činjenicama i okolnostima utvrđenim provjerom, nakon čega se sačinjava izvještaj o izvršenoj provjeri. U slučaju da se utvrdi nesrazmjer između prihoda i imovine, ukoliko postoji osnov sumnje u istinitost podataka u prijavi imovine ili zakonitosti načina na koji je imovina stečena, Ured o tome obavještava nadležno tužilaštvo, porezne ili druge organe, a ukoliko utvrđena povreda sadrži obilježja krivičnog djela, Ured nadležnom tužilaštvu podnosi krivičnu prijavu. Kako je evidentno da se radi o obimnom i kompleksnom zadatku, Ured će u skorije vrijeme uputiti inicijativu Vladi Kantona Sarajevo da se u Uredbi broj provjera koje

je Ured dužan da izvrši u toku jedne godine sa 200 smanji na najmanje 100. Na ovaj način bi sam postupak provjera značajno dobio na kvalitetu, te bi provjere bile sveobuhvatnije.

Uredbom je takođe propisana i obaveza Ureda da sačini Plan provjera podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo za 2021. godinu, a što je i učinjeno (Plan provjera donijet 14.01.2021. godine). Postupak provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo provodi se jednobrazno za sve nosioce čiji su podaci o imovini predmet provjere. Upravo iz razloga i potrebe unificiranosti cjelokupnog postupka provjere, Ured je sačinio Metodologiju provjera podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo. Metodologijom se detaljno razrađuju koraci procesa provjere, organi kojima se Ured obraća za dostavu podataka, analiza prikupljenih podataka i druga postupanja Ureda u ovom postupku.

Ured je do sada u 2021. godini pokrenuo postupak provjere podataka o imovini 90 nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo. Ovi postupci provjere su još uvijek u fazi prikupljanja podataka od nadležnih organa, nisu još uvijek okončani, niti su analizirani prikupljeni podaci. U zavisnosti od rezultata provjera i provedenih analiza, Ured će postupiti u skladu sa našim nadležnostima, odnosno obavijestiti nadležne organe o eventualno utvrđenim povredama Zakona.

U postupku provjere podataka o imovini u 2020. godini, u 205 izvršenih provjera smo detektovali pet predmeta u kojima smo utvrdili grubo kršenje odredbi Zakona kad je riječ o neprijavljenoj imovini, gdje je utvrđen značajan nesrazmjer između prijavljene imovine i podataka do kojih je Ured došao u postupku provjere. Upravo u navedenim predmetima, Ured je podnio krivične prijave Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo. U ovim predmetima tužilaštvo je tražilo od Ureda da u skladu sa našim ovlaštenjima i nadležnostima izvršimo dodatne provjere, te smo sada u fazi prikupljanja dodatnih podataka, kako bi ih dostavili tužilaštvu na dalje nadležno postupanje.

V Završna izlaganja i preporuke za unapređenje

Borba protiv korupcije je dugotrajan i kompleksan proces u kojem nema brzih i jednostavnih rješenja, te u tom smislu i ovaj Zakon predstavlja strateški antikorupcijski dokument, prvi takve vrste u BiH, koji je donesen s ciljem planskog i strateškog suprotstavljanja korupciji i učinkovitom sprečavanju sukoba interesa i koruptivnog djelovanja za vrijeme obavljanja javne funkcije, kao i sprečavanje nezakonitog bogaćenja nosioca javnih funkcija. Svoj puni smisao postupak provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija, koji provodi Ured, dobit će tek nakon proteka nekoliko godina od stupanja na snagu Zakona. Naime, protekom nekoliko godina od stupanja na snagu Zakona jasno će se moći pratiti povećanje imovine pojedinih nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo, te eventualno nezakonito sticanje iste.

U provedbi Zakona velike poteškoće nam pravi neusklađenost Obrasca prijave imovine sa odredbama Zakona, odnosno to što obrazac ne sadrži sve rubrike za unos podataka koje propisuje Zakon (npr. Obrazac ne sadrži rubriku „Naziv funkcije“ lica koje prijavljuje imovinu, također, kod prijave imovine za bliskog srodnika ne postoji u Obrascu rubrika „Srodstvo sa nosiocem javne funkcije“, nema rubrike za unos depozita/štednje u bankama itd.)

Kako smo to naveli i u Analizi antikorupcijskog okruženja u javnom sektoru Kantona Sarajevo, koju je Ured objavio u decembru 2020. godine, poželjno bi bilo izvršiti izmjene i dopune Zakona u dijelu koji se odnosi na način prijave podataka o imovini nosioca javnih funkcija, tako da se omogući imenovanim licima/nosiocima javnih funkcija da lično unose podatke o svojoj imovini u

kreirani web obrazac koji bi preuzeli prilikom imenovanja na funkciju. Lice koje prijavljuje imovinu bi na svoj e-mail dobilo pristupnu šifru za pristup web obrascu, panelu za unos podataka sa obaveznim rubrikama, u koji bi unijeli potrebne podatke o svojoj imovini i imovini bliskih srodnika. Nakon unosa podataka i njihovog spremanja, isti obrazac bi printali i slali na kontrolu Uredu. Obrazac bi sadržavao barcode, koji omogućava jednostavnu kontrolu podataka od strane zaposlenika Ureda. Ured je već u okviru svog Informacionog sistema razvio web aplikaciju za direktni unos podataka o imovini od strane nosioca javne funkcije. Ovaj način neposrednog unosa podataka Ured je već testirao i ukoliko se Skupština Kantona Sarajevo odluči na izmjene i dopune Zakona, a to je u njenoj isključivoj nadležnosti, u najkraćem roku je moguće ovaj način implementirati. Ovo bi bio optimalan način prikupljanja i unosa podataka o imovini nosioca javnih funkcija. Na ovaj način bi se u ovaj postupak uvela dostignuća informatičkih tehnologija, te bi se ovi postupci modernizirali i učinili efikasnijim, te bi se smanjila mogućnost grešaka. Drugi način je da se izmjenama Zakona obuhvati samo Obrazac prijave imovine koji bi se izmijenio i koji bi sadržavao sve potrebne rubrike koje predviđa Zakon (objedinjavanje Obrasca prijave imovine i Obrasca tabele za dostavu podataka predviđenih Zakonom u jedan jedinstveni obrazac) i da način dostave prijave imovine ostane isti kao i do sad.

Još jedna od poteškoća sa kojima se Ured susreće u provođenju Zakona je nemogućnost potpunog uvida u sva lica na koja se Zakona odnosi, odnosno Ured nema u svakom momentu podatke o broju ovih lica i funkcijama koje obavljaju iz razloga stalnih i učestalih promjena nadzornih, upravljačkih i rukovodnih struktura javnog sektora Kantona Sarajevo. U svrhu što tačnijeg uvida u stanje imenovanih lica na koja se Zakon odnosi, Ured prati i analizira podatke o imenovanim licima sadržane u Registru imenovanih lica, te ostvaruje saradnju sa Vladom Kantona Sarajevo i Skupštinom Kantona Sarajevo kad je riječ o dostavi podataka o imenovanjima/razrješenjima iz njihove nadležnosti. Ovaj način je također nedostatan i ne nudi potpune podatke o imenovanim licima koja vrše javne funkcije.

S obzirom da Ured nema nadležnosti za izmjene i dopune Zakona, a kako nam je dosadašnja provedba Zakona pokazala da bi se on trebao korigovati, kako bi se njegova primjena učinila jednostavnijom i efikasnijom, smatramo da bi u što kraćem roku trebalo izvršiti njegovu izmjenu i dopunu Zakona. Ukoliko i ne dođe do izmjena i dopuna Zakona, Ured će nastaviti sa efikasnim provođenjem ovog zakona, kako smo to i do sada činili, naročito iz razloga što je provođenje Zakona jedna od prioritarnih nadležnosti Ureda.

Broj: 20-02-21-721/21

Sarajevo, 31.05.2021. godine

